

VALERIY KARPOV

Head of the Department for Control and Organization of Insurance and Compensation Payments of the National Union of Liability Insurers, Ph.D.

КАРПОВ Валерий Владимирович

Начальник Управления контроля и организации страховых и компенсационных выплат Национального союза страховщиков ответственности, к. т. н.

Отдельные вопросы установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте

Certain questions of establishing a fact of living conditions violation in an accident at a hazardous facility

Summary

Ministry of the Russian Federation for Civil Defense, Emergencies and Disaster Relief (hereinafter – the Russian Ministry of Emergency Situations) has developed a procedure for establishing a fact of living conditions violation in an accident at a hazardous facility, including the criteria by which this fact is established (approved by the Order of the Russian Ministry of Emergency Situations December 30, 2011, № 795).

The procedure regulated and clarified aspects of the large majority of establishing the fact of living conditions violation, as well as the criteria by which this fact is established, but the Regulation of the Order needs some additions in certain questions and refinements because of their ambiguity (at least from the point of view of insurance company's representatives that carry out the insurance of civil liability of hazardous facilities' owners for causing damage as a result of the accident at the hazardous facility)

Key words

Liability insurance, accident, hazardous facility, 255-FL, victim, living conditions violation

Аннотация

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — МЧС России) разработало Порядок установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым устанавливается указанный факт (утв. приказом МЧС России от 30.12.2011 № 795).

Порядок регламентировал и разъяснил большинство аспектов установления факта нарушения условий жизнедеятельности, а также критериев, по которым устанавливается данный факт, однако положения Порядка по отдельным вопросам нуждаются в дополнениях и уточнениях по причине их неоднозначности (по крайней мере, с точки зрения представителей страховых организаций, осуществляющих страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте)

Ключевые слова

Страхование ответственности, авария, опасный объект, 225-ФЗ, потерпевший, нарушение условий жизнедеятельности

Федеральный закон № 225-ФЗ от 27.07.2010 «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее — Закон № 225-ФЗ) впервые в практике страхования ответственности в России сформулировал понятие «нарушение условий жизнедеятельности». Согласно ст. 2 Закона № 225-ФЗ нарушение условий жизнедеятельности — это ситуация, которая возникла в результате аварии на опасном объекте и при которой на определенной территории невозможно проживание людей в связи с гибелью или повреждением имущества, угрозой их жизни или здоровью.

Согласно указанному документу нарушение условий жизнедеятельности является одним из видов вреда, который может быть причинен потерпевшим (физическим лицам) в результате аварии на опасном объекте. Размер страховой выплаты за причинение данного вида вреда составляет не более 200 тысяч рублей на каждого потерпевшего (ст. 6 Закона № 225-ФЗ).

Если страховой суммы в рамках заключенного договора страхования недостаточно для удовлетворения требований всех потерпевших в рамках данного страхового случая, то требования о возмещении вреда, причиненного в связи с нарушением условий жизнедеятельности, удовлетворяются во вторую очередь, после удовлетворения требований о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью потерпевших — физических лиц (ст. 8 Закона № 225-ФЗ).

Та же статья Закона № 225-ФЗ разъясняет, что размер страховой выплаты, причитающейся потерпевшему в счет возмещения вреда, причиненного в связи с нарушением условий жизнедеятельности, определяется исходя из понесенных потерпевшим расходов, связанных с переездом к месту временного поселения и обратно, проживанием в месте временного поселения, приобретением жизненно важных материальных средств, а также что указанные расходы при отсутствии документов, подтверждающих размер расходов, учитываются при определении размера страховой выплаты по нормативам, устанавливаемым правилами обязательного страхования.

Там же сказано, что порядок установления факта нарушения условий жизнедеятельности и критерии, по которым устанавливается указанный факт, утверждаются в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Документы, подтверждающие факт нарушения условий жизнедеятельности на определенной территории, выдаются по требованию потерпевших органами местного самоуправления, наделенными полномочиями по решению вопросов организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций в границах такой территории.

Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (утв. постановлением Правительства РФ от 03.11.2011 № 916) детализируют и разъясняют порядок определения размера страховой выплаты в части возмещения вреда в связи с нарушением условий жизнедеятельности и формирования перечня необходимых документов (отдельные аспекты приведены ниже).

Потерпевший по требованию о возмещении вреда, причиненного в связи с нарушением условий жизнедеятельности, представляет страховщику:

- ▶ документы, подтверждающие факт нарушения условий жизнедеятельности, выдаваемые органами местного самоуправления, наделенными полномочиями по решению вопросов организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- ▶ документы, подтверждающие расходы потерпевшего, связанные с переездом к месту временного поселения и (или) обратно, проживанием в месте временного поселения, приобретением жизненно важных материальных средств.

Расходы, связанные с переездом к месту временного поселения и (или) обратно, независимо от наличия документов, подтверждающих произведенные расходы потерпевшим, возмещаются при следовании потерпевшего:

- ▶ железнодорожным транспортом — по тарифу жесткого вагона с 4-местным купе (за исключением фирменных поездов и вагонов повышенной комфортности);

- ▶ водным транспортом — по стоимости билета пассажирского места третьей категории;

- ▶ автомобильным транспортом — по тарифу перевозки пассажиров определенным видом транспорта, за исключением такси;

- ▶ воздушным транспортом — по стоимости билета в салоне экономического класса.

В расходы, указанные выше, включаются страховые платежи по обязательному страхованию пассажиров на транспорте, оплата услуг по продаже проездных документов, за пользование в железнодорожном транспорте постельными принадлежностями.

В случае если переезд осуществлялся на личном транспорте потерпевшего, возмещению подлежат документально подтвержденные расходы на топливо исходя из норм расхода топлива на автомобильный транспорт, установленных Министерством транспорта Российской Федерации, и цен на него в соответствующем регионе Российской Федерации.

Расходы потерпевшего в связи с проживанием в месте временного поселения возмещаются в размере фактических расходов, подтвержденных соответствующими документами (счета гостиниц, договоры аренды квартиры (комнаты) и т. п.), в



размере не более стоимости проживания в номере стандартного типа (экономкласса) в гостинице 3-звездочного класса исходя из цен, сложившихся в соответствующем субъекте Российской Федерации.

При отсутствии документов, подтверждающих расходы потерпевшего в связи с проживанием в месте временного поселения, страховая выплата определяется исходя из 400 рублей в сутки за фактический период нарушения условий жизнедеятельности, но не более 6-месячного временного периода.

При предоставлении потерпевшему временного жилья органами государственной власти или органами местного самоуправления бесплатно страховщиком выплата по такому основанию не производится.

Расходы потерпевшего в связи с приобретением жизненно важных материальных средств, включающих в себя предметы первой необходимости (посуда, постельные принадлежности, медикаменты, средства личной гигиены и санитарии, средства ухода за детьми и т. п.), продукты питания, одежду, обувь и т. п., возмещаются страховщиком на основании документов, подтверждающих такие расходы потерпевшего (чеки, счета и иные документы).

При отсутствии документов, подтверждающих расходы потерпевшего в связи с приобретением жизненно важных материальных средств, страховая выплата определяется исходя из величины прожиточного минимума на душу населения соответствующего субъекта Российской Федерации за фактиче-

ский период нарушения условий жизнедеятельности, но не более 6-месячного временного периода.

Правительство Российской Федерации своим постановлением от 03.11.2011 № 910 «О порядке установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте и критериях, по которым устанавливается указанный факт» установило, что порядок установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым устанавливается указанный факт, утверждается Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, Федеральным агентством водных ресурсов и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с указанным постановлением Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий разработало Порядок установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым устанавливается указанный факт (утв. приказом МЧС России от 30.12.2011 № 795).

Данный документ (далее — Порядок) определяет правила установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, а также критерии, по которым устанавливается факт нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте.

Согласно Порядку факт нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте устанавливается исходя из следующих критериев:

- ▶ невозможность проживания потерпевшего в жилых помещениях (местах проживания) по причине повреждения зданий (помещений), прекращения теплоснабжения, водоснабжения, электроснабжения или отсутствия возможности использования лифта;
- ▶ невозможность осуществления транспортного сообщения между территорией проживания потерпевшего и иными территориями, где условия жизнедеятельности не были нарушены;
- ▶ нарушение санитарно-эпидемиологического благополучия потерпевшего по причине загрязнения атмосферного воздуха, воды и почвы загрязняющими веществами, превышающего предельно допустимые концентрации.

Порядок регламентировал и разъяснил большинство аспектов установления факта нарушения условий жизнедеятельности, а также критериев, по которым устанавливается данный факт, однако положения Порядка по отдельным во-

просам нуждаются в дополнениях и уточнениях по причине их неоднозначности (по крайней мере, с точки зрения представителей страховых организаций, осуществляющих страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте).

Ниже приведены комментарии некоторых положений Порядка, объединенные в группы по формально-логическим признакам.

1. Критерий нарушения условий жизнедеятельности исходя из невозможности проживания потерпевшего в жилых помещениях (местах проживания).

В Порядке не приведено разъяснение того, что считать жилыми помещениями (местами проживания). Неясно, подпадают ли под данную категорию места временного проживания (гостиницы, санатории и т. п.).

В приложении 1 к документу (Алгоритм определения степени повреждения здания (помещения) не совсем корректно употреблен термин «процент износа» — исходя из формулы 1 следует, что речь о степени износа. Также не совсем ясно, как определяется процент (степень) износа в зависимости от срока использования конструктивного элемента.

Применение формулы 2 и таблиц П 1.1 и П 1.2 для ряда ситуаций приводит к не совсем корректным результатам, так, для случая, когда в результате аварии у нового дома полностью разрушены крыша и перекрытия, а также частично повреждены стены, результаты расчета показывают, что нарушения условий жизнедеятельности по критерию невозможности проживания в жилых помещениях не зафиксировано.

Исходя из практики реальных аварий (взрывы природного газа в квартирах (31.01.2012 г., г. Сестрорецк), когда заключения о невозможности проживания потерпевших в квартирах были сделаны на основе критериев, отсутствующих в данном Порядке (запах гари, выгорание мебели и т. п.), следует учесть возможность добавления в Порядок дополнительного набора критериев, вызывающих невозможность проживания потерпевших в жилых помещениях (местах проживания).

2. Критерий нарушения условий жизнедеятельности по причине повреждения/отсутствия теплоснабжения в результате аварии.

Согласно Порядку состояние теплоснабжения здания (помещения) определяется инструментально в соответствии с алгоритмом, изложенным в приложении № 2 к документу. Указано, что температура и относительная влажность воздуха помещений в здании определяются при помощи психрометра. Однако в документе не приведены метрологические требования к указанному прибору, а также сведения о квалификации персонала, проводящего данные измерения.

Следует отметить, что в Порядке также не рассмотрена возможность возникновения следующих ситуаций:

В соответствии с РФ от 03.11.2011 № 910 постановлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий разработано Положение об установлении факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым устанавливается указанный факт (утв. приказом МЧС России от 30.12.2011 № 795).

Данный документ определяет правила установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, а также критерии, по которым устанавливается факт нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте

- ▶ Несоответствие температуры и относительной влажности воздуха наблюдалось и до аварии на опасном объекте.
- ▶ Нарушение наблюдается только по одному показателю из двух.
- ▶ Нарушение наблюдается не во всех помещениях здания.

Формулировка «...если более суток измеряемые значения не соответствуют...» подразумевает непрерывность проведения инструментальных измерений в течение суток, что не всегда осуществимо.

3. Критерий нарушения условий жизнедеятельности по причине прекращения водоснабжения в результате аварии.

В Порядке указано, что невозможность проживания потерпевшего в жилых помещениях (местах проживания) констатируется, если в результате аварии на опасном объекте более суток прекращено водоснабжение жилого здания (помещения), осуществляемое до аварии на опасном объекте. Не совсем понятно, является ли нарушением условий жизнедеятельности ситуация, когда водоснабжение не прекращено, но вода не может быть использована в качестве питьевой.

4. Критерий нарушения условий жизнедеятельности по причине прекращения электроснабжения в результате аварии.

В документе не указано, с помощью какого прибора (инструмента) определяется состояние электроснабжения, также отсутствуют сведения о квалификации персонала, проводящего данные измерения. Не совсем понятно, кто и как фиксирует время начала прекращения электроснабжения.



5. Критерий нарушения условий жизнедеятельности по причине невозможности использования всех лифтов в здании на этажах выше шестого включительно.

Не совсем понятно, кто и как фиксирует время начала прекращения работы лифтов, а также будет ли являться нарушением условий жизнедеятельности прекращение работы всех лифтов в пределах одного подъезда многоподъездного дома.

6. Критерий невозможности осуществления транспортного сообщения.

Желательно привести в документе расшифровку понятий «общественный транспорт», «район проживания», «территория проживания потерпевшего», «ближайший остановочный пункт», «абсолютная невозможность функционирования общественного транспорта», а также конкретизировать стадии процесса определения наличия и состава общественного транспорта. Не совсем понятна процедура документального подтверждения возможности/невозможности функционирования общественного транспорта. Не регламентирована ситуация, когда транспортные пути есть, а остановочные пункты отсутствуют. Также документ не рассматривает случаи, когда общественный транспорт до аварии не ходил или ходил с периодичностью, превышающей сроки устранения последствий аварии.

7. Критерий нарушения санитарно-эпидемиологического благополучия.

В документе не указано, с помощью какого прибора (инструмента) оценивается нарушение санитарно-эпидемиологического благополучия потерпевшего, также отсутствуют сведения о квалификации персонала, проводящего данные измерения.

В Порядке не регламентируется ситуация, когда нарушение санитарно-эпидемиологического благополучия потерпевшего по причине загрязнения атмосферного воздуха, воды и почвы загрязняющими веществами, превышающего предельно допустимые концентрации, наблюдалось до аварии на опасном объекте, а также наблюдается после ликвидации последствий аварии. Не совсем понятно, во всех ли случаях загрязнение воды и почвы загрязняющими веществами, превышающее предельно допустимые концентрации, приводит к нарушению условий жизнедеятельности, или это справедливо только для случаев необходимости использования потерпевшими загрязненной воды и почвы.

8. Органы местного самоуправления.

В документе целесообразно привести ссылку на нормативные документы, регламентирующие деятельность органов местного самоуправления, наделенных полномочиями по решению вопросов организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, либо указать в явном виде перечень таких органов.

9. Заявление потерпевшего и сопутствующие документы.

Согласно Порядку, в заявлении указывается адрес жилого помещения, в котором проживает потерпевший. Не совсем понятно, каков должен быть статус проживания потерпевшего по указанному адресу (постоянная регистрация, временная регистрация, проживание без регистрации). Неясно, каким образом учитывать факт реального проживания потерпевшего по данному адресу. Не указано, какие документы могут расцениваться в качестве подтверждающих проживание потерпевшего на территории, где произошла авария на опасном объекте.

10. Заключение о нарушении условий жизнедеятельности.

В Порядке отсутствует типовая форма (шаблон) заключения о нарушении условий жизнедеятельности, а также не указаны сроки подготовки такого заключения.

11. Общие вопросы.

В документе отсутствуют квалификационные требования к лицам, уполномоченным на проведение работ по установлению факта нарушения условий жизнедеятельности и составление соответствующего заключения. При установлении факта нарушения условий жизнедеятельности не предусмотрено участие всех заинтересованных сторон, в том числе и представителей страховой компании, застраховавшей ответственность владельца опасного объекта за причинение вреда.

Учитывая вышеизложенное, представляется целесообразным доработать данный документ либо рассмотреть вопрос о разработке Методических рекомендаций, разъясняющих положения Порядка. 

Инструкция для авторов

1. Статья должна быть написана на русском языке. К статье должны прилагаться (с переводом на английский язык): название статьи, фамилии, имена и отчества авторов с занимаемыми ими позициями в исследовательских институтах и/или других организациях, ключевые слова (не более 15), аннотация, а также содержание статьи.

2. Текст статьи должен быть оформлен в MS Word без принудительных переносов, тире обозначаются двумя дефисами (--). Рекомендуемые поля листа: сверху — 3 см, снизу — 3 см, слева — 2 см, справа — 2 см. Рекомендуемый шрифт Times New Roman. Размер шрифта: 12 пт, междустрочный интервал — 1.0.

3. **Для научных статей.** Титул должен включать: УДК, краткое информативно-смысловое название; фамилии, имена и отчества всех авторов, их степени, звания и занимаемые должности; полное и краткое наименование представляемых ими организаций; число публикаций, в том числе монографий, учебных изданий; область научных интересов; почтовые адреса, телефоны, факсы, e-mail и др. контактные данные.

4. **Для научных статей.** Аннотация должна быть краткой (не более 200 слов), информативной и отражать основные положения и выводы представляемой к публикации статьи. Ключевые слова (не более 15) должны способствовать индексации и классификации.

Аннотация и ключевые слова представляются на русском и английском языках.

5. Ссылки на литературу должны производиться с использованием национального или международного стандарта, согласно которому ссылки осуществляются следующим образом: один автор (Акимов, 1995); два автора (Быков и Мурзин, 1997); три автора и более (Мягков и др., 1998). Статьи тех же авторов в том же году должны различаться посредством буквенной кодировки (а, б, в и т. д.).

Можно использовать порядковую нумерацию источников со ссылкой на номер цитируемого источника.

6. Список литературы должен размещаться в конце статьи. Цитирование источника должно осуществляться в соответствии с ГОСТ 7.0.5-2008 или международными стандартами, согласно которым цитируемый источник, помимо авторов, должен включать: год публикации, название работы, полное наименование журнала, том (и номер), номера первой и последней страниц. Ссылки на книги должны включать: название книги, редактора, издательство и место публикации.

Авторы должны самостоятельно и аккуратно следить за точностью ссылок к источникам.

7. Таблицы рекомендуется располагать внутри текста после пер-

вого указания на таблицу. Размер таблиц не должен выходить за рамки формата текста. Все таблицы должны быть последовательно пронумерованы и иметь по возможности краткое название. Таблицы должны быть понятными безотносительно к объяснению в тексте.

8. Все рисунки должны нумероваться последовательно. Каждый рисунок рекомендуется располагать внутри текста после первого указания на рисунок, название располагается под рисунком. Размер рисунка с названием не должен выходить за рамки формата текста. Если представляются фотографии, они должны быть четкими. Не допускается использование фотокопий рисунков и фотографий.

Все иллюстрации к статьям прилагаются отдельными файлами в форматах EPS, CDR, JPEG, TIF, в качестве, пригодном для офсетной печати (не менее 300 dpi), формат не менее А6. Название файлов иллюстраций должно соответствовать названию иллюстраций в статье.

9. За публикацию научно-технических статей плата не взимается. Вознаграждение авторам не выплачивается.

10. Статьи рецензируются. Отрицательные рецензии доводятся до авторов.

11. Материалы, представленные в редакцию, авторам не возвращаются.