



**Страхование
гражданской
ответственности
владельцев
опасных объектов
и его роль
в обеспечении
защиты
от чрезвычайных
ситуаций**

Москва
ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
2012



**Страхование
гражданской ответственности
владельцев опасных объектов
и его роль
в обеспечении защиты
от чрезвычайных ситуаций**

Монография

Москва
ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
2012

УДК 614.8
С83

С83 Страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов и его роль в обеспечении защиты от чрезвычайных ситуаций / Под общ. ред. И.В. Сосунова / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2012. 164 с.

ISBN 978-5-93970-079-5

В монографии изложены принципы обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварий.

Монография обобщает результаты комплексных исследований и разработок, выполненных специалистами в области страхования и обеспечения безопасности и является важным вкладом в создание научно-методической базы, направленной на понимание законодательных инноваций.

Книга предназначена для лиц, являющихся субъектами страховой деятельности, а также для специалистов в области промышленной, пожарной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

УДК 614.8

© Авторы, 2012
© МЧС России, 2012
© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2012

ISBN 978-5-93970-079-5

Содержание

Список использованных сокращений	5
Введение	7

Глава 1

Страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов — прихоть или необходимость?

1.1. Техногенные ЧС как угроза национальной безопасности России	10
1.2. Международный и отечественный опыт страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов	16
1.3. Тернистый путь от идеи до принятия Закона	25

Глава 2

Законодательство о страховании гражданской ответственности владельцев опасных объектов и суждения о нем

2.1. Хрестоматия законодательства в области страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов	32
2.1.1. Основные положения Закона № 225-ФЗ	32
2.1.2. Что устанавливают Правила обязательного страхования	53
2.1.3. Краткий обзор подзаконных актов	67
2.2. Субъекты страхования	69
2.3. Страхование гражданской ответственности как инструмент обеспечения безопасности ГТС	75
2.4. Экспертиза и экспертные организации при страховании ОПО — требования и ожидания	79

Глава 3

Методические основы реализации положений Закона

3.1. Основные положения методологии определения максимально возможного количества потерпевших от аварий на опасных объектах	90
3.1.1. Предназначение и область применения методического обеспечения определения максимально возможного количества потерпевших при аварии на опасном объекте	90
3.1.2. Методики определения МВКП от аварий на опасных объектах, на которых используются, транспортируются опасные вещества, или использующих оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°C	97
3.1.3. Методика определения МВКП в результате аварии на АЗС (АГЗС)	103
3.1.4. Методика определения МВКП вследствие аварий на опасных объектах, на которых используются подъемные сооружения	104

3.1.5. Методика определения МВКП вследствие аварий на ОПО, на которых ведутся горные работы, работы по обогащению полезных ископаемых, а также работы в подземных условиях	104
3.1.6. Методика определения МВКП вследствие аварий комплексов ГТС	105
3.2. Как определяется вред, который может быть причинен в результате аварий на опасном объекте	106
3.3. Определение уровня безопасности опасного объекта	113
3.4. Предстраховая экспертиза опасных объектов и взаимодействие ее участников	122
3.5. Как устанавливается факт нарушения условий жизнедеятельности?	127
Глава 4	
Первые итоги применения механизмов страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов	
4.1. Анализ страховой деятельности по итогам 6 месяцев	135
4.2. Взгляд специалиста на проблемы реализации Закона об обязательном страховании опасных объектов и пути их решения	136
4.3. Кто виноват и что делать? Взгляд страхователя	141
4.4. Влияние Закона № 225-ФЗ на защищенность населения и территорий от ЧС: ожидания и реальность	147
Заключение	159
Список использованных источников	161

Список использованных сокращений

- ЧС** — чрезвычайная ситуация;
- Закон № 225-ФЗ** — Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;
- МНПЗ** — Московский нефтеперерабатывающий завод;
- Закон № 68-ФЗ** — Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»;
- Закон № 116-ФЗ** — Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
- Закон № 117-ФЗ** — Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;
- ОПО** — опасный производственный объект;
- АЗС** — автозаправочная станция;
- НССО** — Национальный союз страховщиков ответственности;
- Обязательное страхование** — обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- Договор обязательного страхования** — договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте;
- Сведения об обязательном страховании** — сведения о количестве и характере наступивших страховых случаев, об осуществленных и о предстоящих страховых выплатах, рассматриваемых и неурегулированных требованиях потерпевших о страховых выплатах в период действия указанного договора;
- Правила** — Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- Порядок формирования и ведения Регистра** — постановлением Правительства РФ от 23 мая 1998 г. № 490 (ред. от 22 апреля 2009 г.) «О порядке формирования и ведения Российского регистра гидротехнических сооружений»;
- Ространснадзор** — Федеральная служба по надзору в сфере транспорта;
- Ростехнадзор** — Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Правила определения величины финансового обеспечения** — постановление Правительства РФ от 18 декабря 2001 г. № 876 «Об утверждении Правил определения величины финансового обеспечения гражданской

ответственности за вред, причиненный в результате аварии гидротехнического сооружения»;

Финансовое обеспечение ответственности — порядок определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

Вероятный вред — оцененный в рублях размер максимального вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии ГТС;

ЭСО — экспертно-страховые организации;

КПО — крупные промышленные объекты;

ПБ — промышленная безопасность;

ТУ — технические устройства;

ТД — техническое диагностирование;

МВКП — Максимально возможное количество потерпевших;

НУЖД — нарушения условий жизнедеятельности;

Приказ МЧС № 795 — Приказом МЧС России от 30 декабря 2011 г. № 795 «Об утверждении порядка установления факта нарушения условий жизнедеятельности при аварии на опасном объекте, включая критерии, по которым устанавливается указанный факт»;

Годовой отчет Ростехнадзора за 2010 год — годовой отчет о деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в 2010 году;

Приказа РТН № 480 — Приказ Ростехнадзора от 19 августа 2011 г. № 480 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий...»;

НЛМК — Новолипецкий металлургический комбинат;

Методические рекомендации — «Методические рекомендации по проведению экспертизы опасного объекта, а также взаимодействию владельцев опасных объектов, страховщиков, специализированных организаций и специалистов, осуществляющих экспертизу опасных объектов».

Введение

Функционирование опасных промышленных производств во все времена представляло потенциальную угрозу жизни или здоровью производственного персонала указанных объектов и населения, проживающего или временно пребывающего вблизи них. Несмотря на то, что за последние 35 лет среднегодовая смертность от чрезвычайных ситуаций (далее — ЧС) снизилась примерно на две трети, до сих пор ежегодно в мире гибнут десятки тысяч человек, а в 2010 году этот страшный показатель составил порядка 280 000.

Промышленные аварии ежегодно приводят и к колоссальному материальному ущербу, сопоставимому, а в ряде случаев и превосходящему значение внутреннего валового продукта ряда государств. Так, по данным компании Munich Re, являющейся второй по величине перестраховочной компанией в мире, в 2011 г. застрахованный прямой экономический ущерб от ЧС превысил 100 млрд долларов США, а косвенные экономические потери составили 200 млрд долларов США. И это не считая физического и психического воздействия на здоровье пострадавших. При этом указанные потери имеют тенденцию к возрастанию.

Население Российской Федерации, как промышленно развитой державы, также подвержено угрозам техногенного характера, что подтверждается следующими показателями: только в 2011 г. в России произошло 185 ЧС техногенного характера, в результате которых погиб 751 чел., пострадало 1134 чел.

Безусловно, наличие техногенных угроз не является основанием для прекращения деятельности всех потенциально опасных производств, поэтому в сложившихся условиях приоритетной задачей всех органов исполнительной власти, руководителей организаций, эксплуатирующих опасные объекты, является предупреждение производственных аварий, катастроф, а также снижение риска техногенных ЧС. Одним из известных и широко применяемых в мире механизмов решения указанной задачи является страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за вред, который может быть причинен в результате производственных аварий.

1 января 2013 г. истекает только первый год с момента вступления в силу Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее — Закон № 225-ФЗ), установившего правила регулирования отношений, связанные с обязательным страхованием. Поэтому значительное внимание руководителей различного уровня, специалистов в области безопасности, страховщиков и широкого круга общественности обращено на страхование ответственности владельцев опасных объектов как финансовый механизм, позволяющий существенно снизить материальные потери при производственных авариях.

Очевидным является тот факт, что законодательное введение обязательно страхования позволит не только урегулировать убытки владельцев опасных объектов по гражданской ответственности и обеспечить снижение затрат бюджетов различного уровня, ранее направляемых на возмещение вреда потерпевшим, но и существенно повысить социальную защищенность граждан нашей страны, проживающих в зонах повышенного техногенного риска.

Следует отметить, что незначительный срок практики применения положений Закона № 225-ФЗ в настоящее время вызывает множество вопросов как у страховщиков и страхователей, так и у населения, подвергающегося рискам производственных аварий. В этой связи, авторский коллектив настоящей монографии, состоящий из теоретиков и практиков страховой деятельности, специалистов в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, а также в области защиты населения и территорий от ЧС, постарался в доступной форме раскрыть широкому кругу читателей порядок и механизмы страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварий.

Глава 1 монографии направлена на раскрытие читателям предпосылок и истории разработки законопроекта.

Авторами данной главы являются: Сосунов И.В. (введение, подраздел 1.3), Олтян И.Ю. (подраздел 1.1), Соколов Ю.И. (подраздел 1.1), Морозова О.А. (подраздел 1.2) Кручинина И.А. (подраздел 1.2).

Прочтение **главы 2** позволит заинтересованным лицам ознакомиться с законодательством Российской Федерации о страховании гражданской ответственности владельцев опасных объектов, а также мнениями специалистов о проблемах реализации Закона и путях их решения.

Авторами данной главы являются: Гусар С.В. (подразделы 2.1.1, 2.1.2.), Колесников А.В. (подразделы 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3, 2.3), Фроимсон Л.И. (подраздел 2.1.1.), Зайцева Я.О. (подраздел 2.1.2), Карпов В.В. (подраздел 2.1.3), Копыток А.В. (подраздел 2.2), Белявцев И.И. (подраздел 2.3.), Хныкин И.А. (подраздел 2.3.), Полонский Я.А. (подраздел 2.4.).

Материалы **3-й главы** направлены на детальное раскрытие методических основ реализации положений Закона, в т.ч. порядка и правил определения ко-

личества потерпевших при авариях, размера вреда, а также уровня безопасности опасных объектов.

Авторами данной главы являются: Кондратьев-Фирсов В.М. (подраздел 3.1), Морозова О.А. (подраздел 3.2.), Колесников А.В. (подраздел 3.3), Смирнов С.И. (подраздел 3.4), Чясновичус Ю.К. (подраздел 3.5).

Завершающая **4-я глава** содержит описание плюсов и минусов, выявленных на начальном этапе применения Закона, первые итоги применения механизмов страхования гражданской ответственности, а также предложения всех участников страховой деятельности по их совершенствованию.

Авторами данной главы являются: Гусар С.В. (подраздел 4.1), Колесников А.В. (подраздел 4.1), Маничева Н.В. (подраздел 4.1), Морозова О.А. (подраздел 4.2), Мещерякова Н.Н. (подраздел 4.3), Сосунов И.В. (подраздел 4.4, заключение).

Состав авторского коллектива свидетельствует о том, что составители монографии постарались предоставить право высказаться всем участникам процесса страхования, поэтому настоящее издание должно представлять интерес для широкого круга читателей.

Следует отметить, что ряд положений монографии носит дискуссионный характер, поэтому авторы будут признательны за все замечания и комментарии, которые можно отправлять по адресу: 121352, Москва, ул. Давыдовская, д. 7, ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ).